**Пояснительная записка**

**к проекту закона Ивановской области**

**«О внесении изменений в Закон Ивановской области**

**«Об административных правонарушениях в Ивановской области»**

|  |
| --- |
| Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), в целях установления административной ответственности за нарушение требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области.  В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.  Согласно статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам с учетом пунктов 1 – 5 части 4 настоящей статьи. Следовательно, за нарушение требований, установленных законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, возможно установление административной ответственности.  Постановлением Администрации города Иванова от 31.08.2018 № 1109 утверждены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам  на территории города Иванова.  Кроме того, Департаментом подготовлен проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении требований  к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки  по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области», который проходит оценку регулирующего воздействия.  Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области и муниципальными правовыми актами, дополнив закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» статьей 7.1.  Кроме этого, законопроектом предусмотрено наделение должностных лиц органов местного самоуправления и должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ивановской области, проводящего государственную политику, осуществляющего межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере дорожного хозяйства и транспорта на территории Ивановской области в пределах установленных полномочий, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по вводимым составам административных правонарушений.  Также данный законопроект наделяет полномочиями  по рассмотрению дел об административных правонарушениях, устанавливаемых статьей 7.1, административные комиссии  и должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ивановской области, проводящего государственную политику, осуществляющего межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере дорожного хозяйства  и транспорта на территории Ивановской области в пределах установленных полномочий.  Законопроект разработан по инициативе Администрации города Иванова. Отсутствие административной ответственности создает риски наступления негативных последствий - несоблюдение недобросовестными перевозчиками своих обязанностей по перевозке пассажиров, несоблюдение требований нормативных правовых актов, что отрицательно сказывается на обеспечении безопасности перевозки пассажиров. Принятие законопроекта позволит стимулировать юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, соблюдать установленные требования, усилить контроль за качеством оказываемых услуг по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок.  Размер предлагаемых сумм штрафов соразмерен степени общественной опасности деяния, за которое вводится административная ответственность, а также вреду, причиняемому его совершением гражданам и общественным отношениям в Ивановской области. Размер предлагаемых сумм штрафов определен с учетом средней суммы размера штрафов, установленных федеральным законодательством  за административные нарушения на транспорте.  Аналогичная административная ответственность установлена  в других субъектах Российской Федерации (Липецкая область, Ставропольский край).  Проект Закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.  Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета. |

Начальник Департамента

дорожного хозяйства и транспорта

Ивановской области Д.А. Вавринчук